



Quảng Ninh, ngày 10 tháng 7 năm 2012

BÁO CÁO

**Các giải pháp, biện pháp để thực hiện tốt nhiệm vụ thu ngân sách
6 tháng cuối năm 2012**

Thực hiện Văn bản số 131/HĐND-TH1 ngày 29/06/2012 của Hội đồng nhân dân tỉnh về nội dung yêu cầu báo cáo các biện pháp, giải pháp thực hiện tốt nhiệm vụ thu ngân sách trong thời gian tới ... giải trình tại kỳ họp thứ 5 Hội đồng nhân dân tỉnh; UBND tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh như sau:

1. Về các giải pháp cấp bách trong công tác quản lý điều hành thu, chi ngân sách những tháng còn lại năm 2012:

Dự báo được những khó khăn trong việc thu ngân sách do chịu tác động của suy thoái kinh tế, UBND tỉnh đã chủ động báo cáo các Bộ, ngành đề nghị cho phép địa phương được điều chỉnh một số khoản thu mà địa phương có lợi thế để bù đắp cho các khoản hụt thu, như điều chỉnh phí hàng hóa tạm nhập tái xuất, chuyển khẩu chuyển tải qua biên giới, kho ngoại quan, kết quả qua 4 tháng thực hiện, tại 3 địa phương Móng Cái, Bình Liêu và Hải Hà đã thu trên 100 tỷ đồng, dự kiến năm 2012 số thu đạt từ 220 tỷ đến 250 tỷ đồng.

Làm việc với Bộ Tài chính, Tập đoàn Than điều chỉnh lại phương pháp xác định và tính Thuế Tài nguyên Than đá đối với các mỏ trên địa bàn tỉnh, đã tăng thu trên 100 tỷ đồng Thuế Tài nguyên từ Tập đoàn Than. Đồng thời, để tháo gỡ khó khăn của ngành than, theo đề nghị của Tỉnh, từ ngày 01/07/2012 Bộ Tài chính đã trình Thủ tướng Chính Phủ điều chỉnh giá bán than cho điện tăng 11%, giá bán điện cho điện tăng 5% và sẽ tiếp tục điều chỉnh giá bán than cho điện theo đúng lộ trình đến hết năm 2013 đảm bảo theo giá thị trường để tập trung lỗ cho ngành điện tạo điều kiện cho việc hỗ trợ rủi ro của Chính Phủ.

Triển khai quyết liệt các biện pháp chống thất thu đặc biệt là các khoản thu trên Vịnh Hạ Long. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, tổ chức thực hiện nghiêm các kiến nghị của Kiểm toán Nhà nước các khoản phải thu nộp được phát hiện. Thực hiện đúng, đủ các chính sách thu mới về phí, thuế, tiền thuê đất ...

Qua tình hình thực hiện thu NSNN trên địa bàn 6 tháng đầu năm, dự kiến số thu ngân sách tỉnh năm 2012 giảm 2.000 tỷ đồng (chủ yếu do Tập đoàn Than không tiêu thụ được sản phẩm), việc hụt thu như dự báo của Tỉnh đã được Bộ trưởng Bộ Tài chính báo cáo Thủ tướng Chính phủ tại Hội nghị toàn quốc ngày 04/07/2012 đề nghị Thủ tướng xem xét lại việc cân đối ngân sách cho tỉnh Quảng Ninh trong các tháng cuối năm.

Bên cạnh những biện pháp trên, UBND tỉnh đã chỉ đạo các Sở, ngành, địa phương thực hiện một số giải pháp cấp bách trong công tác quản lý điều hành thu, chi ngân sách những tháng còn lại năm 2012 (Văn bản số 2156/UBND-TM3 ngày 20/05/2012), theo hướng tập trung tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp, thúc đẩy

sản xuất kinh doanh, trong đó phân công nhiệm vụ cụ thể cho các ngành, địa phương:

- Cục Thuế, Hải Quan tỉnh và các ngành, cơ quan truyền thông tiếp tục tuyên truyền sâu rộng thực hiện các Luật thuế, các chính sách giải pháp tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp theo Nghị quyết 13/NQ-CP của Chính phủ để tạo sự đồng thuận cao trong nhân dân trong việc tự giác chấp hành Luật thuế của các tổ chức cá nhân trên địa bàn tỉnh, góp phần thu nộp các khoản thu ngân sách được thuận lợi, đầy đủ, kịp thời.

- Sở Tài chính phối hợp với Cục Thuế và các địa phương tăng cường công tác quản lý thu, đôn đốc thu đầy đủ, kịp thời các khoản thu vào NSNN, đặc biệt đối với các doanh nghiệp có số thu lớn, các khoản thu liên quan đến đất đai, kinh doanh bất động sản, tài nguyên khoáng sản và kinh doanh xuất nhập khẩu; kịp thời phát hiện và xử lý các hành vi kinh doanh trái pháp luật, chuyển giá, trốn thuế, gian lận thuế. Đồng thời triển khai các biện pháp tập trung tháo gỡ khó khăn cho sản xuất kinh doanh, hỗ trợ doanh nghiệp để duy trì ổn định phát triển sản xuất, nhất là đối với các doanh nghiệp nhỏ và vừa theo Nghị quyết số 13/NQ-CP của Chính phủ.

2. Một số biện pháp cụ thể khai thác nguồn thu từ hoạt động kinh doanh trên Vịnh Hạ Long; thu nợ đọng tiền sử dụng đất, tiền thuê đất của các đơn vị ngành than:

2.1. Đối với khoản thu từ hoạt động kinh doanh trên Vịnh Hạ Long:

- Thực hiện ý kiến của Bộ Tài chính về việc nghiên cứu, xây dựng cơ chế thu đối với các dịch vụ trên Vịnh Hạ Long, UBND tỉnh đã có văn bản số 1141/UBND-TM3 ngày 23/03/2012 xin ý kiến Bộ Tài chính cho áp dụng cơ chế ấn định thuế đối với tàu chở khách trên du lịch trên Vịnh Hạ Long, Bộ Tài chính đã giao cho Tổng cục Thuế để hướng dẫn, đến nay Tổng Cục Thuế vẫn chưa có hướng dẫn thực hiện nội dung này.

Để khai thác tốt nguồn thu từ phương tiện vận chuyển khách tham quan Vịnh và các tàu lưu trú nghỉ đêm, trong quý II năm 2012 thành phố Hạ Long đã chỉ đạo quyết liệt Chi cục Thuế thành phố phối hợp với Ban Quản lý cảng thủy nội địa, Ban quản lý Vịnh Hạ Long, Công an thành phố Hạ Long đối chiếu số lượng tàu xuất bến hàng ngày, số khách tham quan, khách nghỉ đêm trên Vịnh làm căn cứ xác định doanh số để thu thuế sát với tình hình kinh doanh của từng chủ phương tiện và doanh nghiệp kinh doanh vận chuyển khách, so với cùng kỳ năm 2011 số thu đã tăng lên đáng kể (năm 2011 số thuế thu được từ hoạt động này đạt 30 tỷ đồng, 6 tháng năm 2012 thành phố đã thu đạt 22 tỷ đồng). Tuy nhiên, cơ quan Thuế mới tính và thu được thuế trên cơ sở hóa đơn trả cho khách và hợp đồng thuê trọn chuyến của các đoàn khách du lịch lớn, tình trạng khách hàng theo thói quen không lấy hóa đơn cơ quan Thuế chưa có căn cứ để xác định doanh thu tính thuế, nguyên nhân chính dẫn tới số thất thu trong lĩnh vực vận chuyển khách và lưu trú nghỉ đêm trên Vịnh. Đây là nội dung UBND tỉnh đang đề nghị Tổng Cục Thuế cho phép địa phương được ấn định doanh số cho từng loại phương tiện, từng loại phòng nghỉ để làm cơ sở cho cơ quan Thuế thu thuế hàng tháng (khoản thuế).

- Để quản lý tốt nguồn thu phí thăm Vịnh và khai thác có hiệu quả các hoạt động kinh doanh dịch vụ trên Vịnh Hạ Long, thực hiện chỉ đạo của Thường trực

Tỉnh ủy tại Thông báo số 612A-TB/TU ngày 24/4/2012, UBND tỉnh đã có Quyết định số 1659/QĐ-UBND ngày 25/6/2012 thành lập Hội đồng đấu thầu quyền thu phí và khai thác dịch vụ trên Vịnh Hạ Long. Đây là một chủ trương lớn, hiện nay UBND tỉnh đang giao các ngành xây dựng kế hoạch triển khai cụ thể, rất mong nhận được sự đồng thuận, tham gia đóng góp của Hội đồng nhân dân tỉnh trong việc giám sát, triển khai thực hiện chủ trương trên.

2.2. Đối với các dự án đầu tư xây dựng hạ tầng còn nợ đọng tiền sử dụng đất:

- Việc huy động nguồn lực từ đất trong những năm qua đã đóng góp nguồn lực lớn cho tỉnh xấp xỉ 10% tổng thu ngân sách địa phương để đầu tư hạ tầng, UBND tỉnh khuyến khích các địa phương chủ động khai thác nguồn thu từ đất, phân cấp triệt để cho các địa phương chủ động đơn đốc, thu nộp và sử dụng (trừ thành phố Hạ Long tỉnh điều tiết 70% đối với các dự án do tỉnh duyệt).

Tuy nhiên, trong giai đoạn hiện nay việc huy động nguồn lực đang gặp rất nhiều khó khăn do tình trạng chung của cả nước và thực hiện Nghị quyết 13/NQ-CP cho phép giãn tiến độ thu tiền sử dụng đất đối với dự án có khó khăn về tài chính.

Tính đến 30/06/2012 trên địa bàn toàn tỉnh có 22 doanh nghiệp là chủ đầu tư của 29 dự án chưa nộp đủ số tiền sử dụng đất đã được UBND tỉnh phê duyệt giá. Tổng số tiền phải nộp của 29 dự án là 1.204 tỷ đồng, số đã nộp ngân sách đến 30/06 là 410 tỷ đồng bằng 34%, số còn nợ đọng chưa nộp ngân sách 794 tỷ đồng bằng 66%.

Thực hiện Nghị quyết 13/NQ-CP của Chính Phủ, Thông tư 83/2012/TT-BTC của Bộ Tài chính hướng dẫn việc gia hạn nộp tiền sử dụng đất cho các chủ đầu tư gặp khó khăn, UBND tỉnh đã chỉ đạo các cơ quan chuyên môn rà soát xin ý kiến Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh cho phép giãn tiến độ nộp tiền sử dụng đất 9 tháng cho 13 dự án với số tiền được giãn nộp 502 tỷ đồng. Lý do được gia hạn là do vướng mắc đền bù giải phóng mặt bằng, điều chỉnh lại quy hoạch, đối trừ phần đất tỉnh trưng dụng 20% quỹ đất, chưa chuyển nhượng được cho nhà đầu tư thứ cấp...

Tiếp tục đơn đốc 16 dự án phải nộp tiền sử dụng đất trong 6 tháng cuối năm 2012 với số tiền 291 tỷ. Đối với các dự án không được gia hạn mà có tình dây dưa, không nộp tiền sử dụng đất nằm trên địa bàn địa phương nào giao chủ tịch các địa phương thành lập đoàn kiểm tra để giải quyết triệt để. Trường hợp vẫn không thu được tiền sử dụng đất đề xuất báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh thu hồi dự án, tổ chức đấu giá diện tích đất thu hồi để trả chi phí cho nhà đầu tư và thu hồi quỹ đất còn lại.

Đối với các dự án còn vướng mắc đền bù giải phóng mặt bằng trên địa bàn địa phương nào, đề nghị địa phương đó tập trung giải phóng mặt bằng sớm để chủ đầu tư triển khai dự án và nộp tiền sử dụng đất cho địa phương.

2.3. Đối với tiền thuê đất của các đơn vị ngành than:

- Các doanh nghiệp sản xuất kinh doanh được thuê đất ổn định trong 5 năm đều phải tiến hành ký hợp đồng lại và điều chỉnh lại đơn giá thuê đất theo quy định của nhà nước tại từng thời điểm. Tuy nhiên vẫn còn nhiều doanh nghiệp chưa tự giác thực hiện ký hợp đồng lại khi đã hết hạn thuê đất, hoặc sử dụng đất của nhà nước nhưng không ký hợp đồng thuê đất. Đặc biệt là các doanh nghiệp thuộc Tập

đoàn Than. Hiện tại, tập đoàn Than (TKV) còn 26 đơn vị (và một số đơn vị khác chưa có hợp đồng thuê đất) chưa làm thủ tục để phê duyệt lại giá thuê đất đã đến hạn với diện tích: 2.572.844 m².

Khắc phục những tồn tại trên, UBND tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở xây dựng cùng Tập đoàn than hoàn chỉnh quy hoạch sử dụng đất của từng mỏ để các mỏ ký hợp đồng thuê đất với Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Tài chính thông báo đơn giá thuê đất của từng mỏ để cơ quan Thuế có cơ sở thu tiền thuê đất. Đồng thời chỉ đạo Chủ tịch UBND các địa phương (Hạ Long, Cẩm Phả, Uông Bí, Đông Triều, Hoàng Bồ là các địa phương có các đơn vị thuộc TKV) chỉ đạo cơ quan Thuế kiểm tra hồ sơ thuê đất của các doanh nghiệp để đơn đốc, ký lại hợp đồng (đến hạn), ký hợp đồng thuê đất mới (nếu thuê mới), xử phạt theo Luật Thuế đối với các doanh nghiệp sử dụng đất nhưng không ký hợp đồng thuê đất.

- Ngoài 3 lĩnh vực cần tập trung thu nộp 6 tháng cuối năm (Hoạt động kinh doanh vận chuyển khách và lưu trú trên Vịnh, tiền sử dụng đất các dự án hạ tầng, tiền thuê đất của các doanh nghiệp đặc biệt là doanh nghiệp ngành than), UBND tỉnh yêu cầu Chủ tịch UBND các địa phương tập trung chỉ đạo chống thất thu ngân sách thuộc các lĩnh vực dịch vụ thương mại, kinh doanh khách sạn, nhà hàng (hiện nay đóng góp cho NSNN rất thấp), ... các địa phương chỉ đạo cơ quan Thuế thường xuyên thanh tra, kiểm tra để xác định doanh số, thu thuế triệt để và có thể thực hiện khoán doanh số để thu thuế; chủ động thực hiện đồng bộ các giải pháp tích cực nhằm khai thác các nguồn thu, thành lập các đoàn công tác chống thất thu ở từng lĩnh vực ... mục tiêu tăng nguồn thu nhằm bù đắp các nguồn thu có thể không đạt dự toán.

- Tiếp tục báo cáo, đề nghị Chính phủ và các Bộ, ngành trung ương cho phép thực hiện hoạt động kinh doanh theo hình thức chuyển khẩu, tạm nhập tái xuất, kho ngoại quan. Đồng thời tăng cường quản lý chặt chẽ không để tình trạng thâm lậu hàng hóa vào thị trường nội địa, tạo mọi điều kiện thuận lợi để các doanh nghiệp tiến hành thông quan hàng hóa. Yêu cầu đối với các doanh nghiệp kinh doanh trong lĩnh vực này thực hiện đầy đủ nghĩa vụ thuế, các khoản phí, lệ phí theo quy định vào NSNN.

- Giải pháp thu hút vốn đầu tư từ các nhà đầu tư nước ngoài: Sau Hội nghị Xúc tiến đầu tư đã có rất nhiều nhà đầu tư đến Quảng Ninh tìm kiếm cơ hội đầu tư. Điều nhà đầu tư quan tâm nhất trước khi vào đầu tư là có quỹ đất sạch. Để tranh thủ cơ hội này, UBND tỉnh chỉ đạo tập trung giải quyết công tác giải phóng mặt bằng để có thể sớm giao đất cho các nhà đầu tư theo yêu cầu.

Trên đây là báo cáo giải trình và làm rõ về một số biện pháp, giải pháp thực hiện tốt nhiệm vụ thu ngân sách trong thời gian tới nhằm phấn đấu thu nội địa đạt mức cao nhất theo tinh thần của Nghị quyết của HĐND tỉnh./.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN