

CHỈ THỊ
Về tăng cường các biện pháp
xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản nguồn vốn đầu tư công

Thời gian qua, công tác quản lý đầu tư xây dựng cơ bản của tỉnh được chú trọng, các cấp, các ngành đã có nhiều nỗ lực trong tăng cường công tác quản lý, từng bước chấn chỉnh và khắc phục tình trạng nợ đọng xây dựng cơ bản. Tuy nhiên, tình trạng phê duyệt và khởi công dự án mới chưa thực hiện nghiêm túc chỉ đạo của UBND tỉnh tại các công văn số 343/UBND-XD1 ngày 20/01/2015, số 429/UBND-XD2 ngày 24/01/2015, Thông báo số 55/TB-UBND ngày 20/3/2015 về tăng cường công tác quản lý đầu tư xây dựng cơ bản trên địa bàn tỉnh, vượt khả năng cân đối của ngân sách trong xây dựng cơ bản vẫn còn; công trình thi công vượt số vốn bố trí vẫn còn nhiều, nhất là các huyện, thị xã, thành phố; tình hình xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản tuy đã có chuyển biến nhưng còn chậm.

Để triển khai thực hiện Chỉ thị số 07/CT-TTg ngày 30/4/2015 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường các biện pháp xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản nguồn vốn đầu tư công và các quy định của Luật Đầu tư công, tiếp tục thực hiện các nghị quyết của Quốc hội, Chính phủ và chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, cơ cấu lại đầu tư công theo hướng bố trí vốn tập trung, khắc phục tình trạng đầu tư dàn trải, nợ đọng xây dựng cơ bản. UBND tỉnh yêu cầu Giám đốc các sở, Thủ trưởng các ban, ngành, đơn vị cấp tỉnh, Chủ tịch Hội đồng thành viên các doanh nghiệp nhà nước, Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố trong tỉnh tiếp tục chỉ đạo và triển khai thực hiện nghiêm các quy định của Luật Đầu tư công, các quy định tại Chỉ thị số 27/CT-TTg ngày 10/10/2012 về những giải pháp chủ yếu khắc phục tình trạng nợ đọng xây dựng cơ bản tại các địa phương, Chỉ thị số 14/CT-TTg ngày 28/6/2013 về tăng cường quản lý đầu tư và xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản từ nguồn ngân sách nhà nước và trái phiếu Chính phủ, Chỉ thị số 23/CT-TTg ngày 05/8/2014 về lập kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016 - 2020 và các văn bản hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư; đồng thời, tập trung triển khai thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp sau đây:

I. THỰC HIỆN LUẬT ĐẦU TƯ CÔNG

1. Các sở, ngành, địa phương:

a) Thực hiện nghiêm các quy định của Luật Đầu tư công, bảo đảm không để phát sinh nợ đọng xây dựng cơ bản sau ngày 31 tháng 12 năm 2014. Việc để phát sinh nợ đọng xây dựng cơ bản sau ngày 31 tháng 12 năm 2014 Người đứng

đầu đơn vị sẽ bị xử lý vi phạm theo quy định pháp luật về đầu tư công và các quy định pháp luật hiện hành.

b) Kiểm soát chặt chẽ việc lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư và quyết định đầu tư các dự án đầu tư công. Chấn chỉnh và tăng cường trách nhiệm của các cơ quan lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư và quyết định đầu tư các dự án đầu tư công thuộc thẩm quyền. Các ngành, các cấp chịu trách nhiệm kiểm soát chặt chẽ phạm vi, quy mô của từng dự án đầu tư theo đúng mục tiêu, lĩnh vực, chương trình đã được phê duyệt; thực hiện nghiêm các quy định về thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn; tuyệt đối không phê duyệt chủ trương đầu tư và quyết định đầu tư nếu không xác định rõ được nguồn vốn và khả năng cân đối vốn. Đối với các dự án đã được cấp có thẩm quyền thẩm định nguồn vốn, chỉ được phê duyệt chủ trương đầu tư và quyết định đầu tư không vượt quá mức vốn đã được thẩm định của từng nguồn vốn.

c) Kiểm soát việc điều chỉnh dự án đầu tư:

Chỉ được điều chỉnh dự án trong các trường hợp quy định tại Khoản 2 Điều 46 của Luật Đầu tư công, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách cấp mình để thực hiện. Thực hiện thẩm định về nguồn vốn và cân đối vốn trước khi trình cấp có thẩm quyền quyết định điều chỉnh dự án.

Kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm của tổ chức, cá nhân trong việc lập, thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư, dẫn đến việc tăng tổng mức đầu tư các dự án không thuộc các trường hợp được điều chỉnh tổng mức đầu tư theo quy định tại Luật Đầu tư công.

d) Bố trí vốn tập trung cho các dự án bảo đảm thời gian hoàn thành theo đúng tiến độ thực hiện dự án.

đ) Không cho phép doanh nghiệp, nhà thầu tự bỏ vốn thực hiện chuẩn bị đầu tư, thi công dự án khi chưa được bố trí vốn làm phát sinh nợ đọng xây dựng cơ bản.

e) Chỉ tổ chức lựa chọn nhà thầu cho những gói thầu đã được bố trí đủ vốn. Thực hiện lập và điều chỉnh kế hoạch lựa chọn nhà thầu theo tiến độ chung của dự án và kế hoạch vốn được giao theo đúng quy định của Luật Đấu thầu và Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26 tháng 6 năm 2014 của Chính phủ. Thực hiện nghiêm quy định về thời gian bắt đầu tổ chức lựa chọn nhà thầu. Nghiệm thu và thanh quyết toán các gói thầu, dự án đã hoàn thành theo đúng quy định của Luật Đấu thầu và Chỉ thị số 27/CT-TTg ngày 10 tháng 10 năm 2012 của Thủ tướng Chính phủ.

g) Tăng cường công tác giám sát, thanh tra, kiểm tra việc lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư, điều chỉnh quyết định đầu tư và thực hiện các dự án đầu tư công.

2. Cơ quan Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư các cấp chủ trì, phối hợp với các sở, ngành liên quan:

a) Hướng dẫn việc tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư và quyết định đầu tư theo đúng quy định của Luật Đầu tư công;

b) Kiểm soát và thẩm định chặt chẽ về nguồn vốn và khả năng cân đối vốn, tổng mức đầu tư các dự án. Chỉ tham mưu UBND tỉnh bố trí vốn cho các dự án được phê duyệt quyết định đầu tư theo đúng mức vốn và nguồn vốn đã được thẩm định.

II. XỬ LÝ NỢ ĐỘNG XÂY DỰNG CƠ BẢN TÍNH ĐẾN NGÀY 31 THÁNG 12 NĂM 2014

1. Giám đốc các sở, ngành và Chủ tịch UBND các địa phương:

a) Trước ngày 31/5/2015, các chủ đầu tư phải hoàn thành việc xác nhận cụ thể khối lượng đã thực hiện của các dự án tại công trình tính đến hết ngày 31/12/2014 nhưng chưa có hồ sơ nghiệm thu khối lượng; nêu rõ nguyên nhân; lý do chậm trễ và báo cáo rõ các giải pháp xử lý.

b) Đến ngày 10/6/2015, các chủ đầu tư phải báo cáo chính xác danh mục và số nợ động xây dựng cơ bản tính đến hết ngày 31/12/2014 theo từng nguồn vốn. Trong đó, làm rõ số nợ động xây dựng cơ bản đã có biên bản nghiệm thu khối lượng thực hiện đến hết ngày 31/12/2014 và các khoản nợ khối lượng đến thời hạn trên nhưng chưa có biên bản nghiệm thu.

c) Dự kiến phương án và lộ trình thanh toán các khoản nợ động xây dựng cơ bản tính đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2014 trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 theo từng nguồn vốn và các nguyên tắc, tiêu chí phân bổ vốn đầu tư công; kiên quyết không thanh toán nợ XD CB của các dự án không có trong danh sách nợ XD CB đến 31/12/2014.

d) Triển khai thực hiện đồng bộ các giải pháp để thực hiện phương án và lộ trình thanh toán nợ động xây dựng cơ bản, bảo đảm nguyên tắc ưu tiên bố trí vốn thanh toán nợ động xây dựng cơ bản trước khi bố trí vốn cho các dự án khởi công mới.

đ) Cân đối, bố trí ngân sách các cấp, nguồn hợp pháp để xử lý nợ động xây dựng cơ bản và thu hồi vốn đã ứng.

e) Khi xử lý ứng vốn cân cân đối và phải chỉ rõ nguồn vốn để thu hồi.

g) Chịu trách nhiệm trước Chủ tịch UBND tỉnh và các cơ quan thanh tra, kiểm toán về tính chính xác các thông tin, số liệu về số nợ động xây dựng cơ bản và phương án, lộ trình thanh toán các khoản nợ động xây dựng cơ bản của sở, ngành và địa phương mình.

h) Tăng cường công tác tuyên truyền ý thức chấp hành pháp luật trong đầu tư xây dựng cơ bản.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Giám đốc, Thủ trưởng các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh, Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố, các chủ đầu tư căn cứ chức năng, nhiệm vụ



và những quy định trong Chỉ thị này, khẩn trương tổ chức triển khai thực hiện báo cáo chính xác số nợ xây dựng cơ bản theo quy định và chịu trách nhiệm trước Chủ tịch UBND tỉnh về số liệu báo cáo, đảm bảo không phát sinh nợ đọng xây dựng cơ bản, sử dụng có hiệu quả nguồn vốn đầu tư công.

2. Thanh tra Tỉnh và các cơ quan thanh tra chuyên ngành:

a) Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra việc lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư và phân bổ, sử dụng nguồn vốn đầu tư công. Trong đó tập trung kiểm tra việc lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư và điều chỉnh tổng mức đầu tư; quá trình thực hiện dự án, nợ đọng vốn đầu tư xây dựng cơ bản, đặc biệt là các dự án điều chỉnh tổng mức đầu tư lớn.

b) Tổ chức việc công bố công khai các kết luận thanh tra, kiểm tra. Trường hợp phát hiện hành vi vi phạm pháp luật về đầu tư công, kịp thời xử lý theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền xử lý theo quy định của pháp luật. Thực hiện nghiêm túc công tác theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện các kết luận thanh tra, kiểm tra theo quy định pháp luật; đề xuất với Chủ tịch UBND tỉnh có chế tài xử lý nghiêm các vi phạm về quản lý, sử dụng vốn đầu tư công.

3. Sở Kế hoạch và Đầu tư chịu trách nhiệm hướng dẫn, đôn đốc thực hiện và báo cáo UBND tỉnh tình hình triển khai thực hiện. Trước ngày 20/6/2015 tổng hợp chung toàn tỉnh, báo cáo UBND tỉnh danh mục và số nợ đọng xây dựng cơ bản đến hết ngày 31/12/2014 của các sở, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố và phương án, lộ trình xử lý trong năm 2015 và trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016 - 2020.

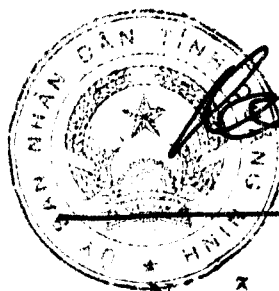
Ủy ban nhân dân tỉnh yêu cầu Thủ trưởng các sở, ban, ngành thuộc tỉnh và Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố tổ chức thực hiện nghiêm túc Chỉ thị này. /

Nơi nhận:

- Văn phòng Chính phủ;
- Các bộ: KH&ĐT, Tài chính;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT;
- Các Văn phòng: Tỉnh ủy, Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh;
- UBND cấp huyện;
- V0, V1, V2, V3, V4;
- Các chuyên viên Văn phòng ủy ban;
- Lưu VT, XD4.

50b-CT01

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Nguyễn Đức Long