

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG NINH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: ~~37~~10 /TTr-UBND

Quảng Ninh, ngày ~~27~~ tháng 6 năm 2016

TỜ TRÌNH

Về việc công nhận các xã đảo trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh

Kính gửi: Hội đồng nhân dân khóa XIII, kỳ họp thứ 2

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương số 77/2015/QH13;

Thực hiện Quyết định số 569/QĐ-TTg ngày 22/4/2014 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Tiêu chí, điều kiện, thủ tục công nhận xã đảo (sau đây gọi tắt là Quyết định số 569/QĐ-TTg),

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét thông qua chủ trương đề Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Bộ Nội vụ trình Thủ tướng Chính phủ công nhận 11 đơn vị hành chính cấp xã thuộc 04 địa phương lập hồ sơ đề nghị công nhận xã đảo là xã đảo: Hải Hà, Vân Đồn, Cô Tô, Móng Cái với các nội dung cụ thể như sau:

I. Về tiêu chí công nhận xã đảo

Theo quy định tại Điểm a, Khoản 3, Điều 1 Quyết định số 569/QĐ-TTg, Hồ sơ đề nghị công nhận xã đảo của các địa phương: Hải Hà, Vân Đồn, Cô Tô, Móng Cái đề nghị đáp ứng đủ 02 tiêu chí để công nhận là xã đảo:

1. Tiêu chí “Có diện tích tự nhiên là đảo theo quy định tại Điều 19 Luật biển Việt Nam năm 2012”

Theo quy định tại Điều 19 Luật biển Việt Nam năm 2012 “Đảo là một vùng đất tự nhiên có nước bao bọc, khi thủy triều lên vùng đất này vẫn ở trên mặt nước” và “Đảo, quần đảo thuộc chủ quyền của Việt Nam là bộ phận không thể tách rời của lãnh thổ Việt Nam”.

1.1 Huyện Hải Hà

Xã Cái Chiên có toàn bộ diện tích tự nhiên **2.556,78 ha** là đảo nằm trên biển, gồm đảo Cái Chiên, đảo Vạn Nước, đảo Vạn Vược, đảo Thoi Xanh và 6 hòn đảo nhỏ (hòn Ru, hòn Điều, hòn Bò Vàng, hòn Rèm Đông, hòn Ba Rèm Giữa, hòn Ba Rèm Nam). Cách trung tâm huyện Hải Hà khoảng 14 km về phía Nam. Xung quanh xã có biển bao bọc, khi thủy triều lên toàn bộ phần đất của xã vẫn ở trên mặt nước.

1.2. Huyện Vân Đồn

- Xã Ngọc Vũng có toàn bộ diện tích tự nhiên **3.660 ha** là đảo nằm trên biển, nằm ở phía Nam huyện Vân Đồn, với 40 hòn đảo lớn nhỏ, nằm trong quần đảo Vân Hải ở phía Tây Nam huyện Vân Đồn, cách thị trấn Cái Rồng khoảng 45 km đường biển về phía Tây Nam. Xung quanh xã có biển bao bọc, khi thủy triều lên toàn bộ phần đất của xã vẫn ở trên mặt nước.

- Xã Thắng Lợi có toàn bộ diện tích tự nhiên **2.435 ha** là đảo nằm trên biển, nằm ở phía Nam huyện Vân Đồn, với 92 hòn đảo lớn nhỏ, cách thị trấn Cái Rồng khoảng 15 km đường biển về phía Tây Nam. Xung quanh xã có biển bao bọc, khi thủy triều lên toàn bộ phần đất của xã vẫn ở trên mặt nước.

- Xã Quan Lạn có toàn bộ diện tích tự nhiên **6.763,92 ha** là đảo nằm trên biển, nằm ở phía Nam huyện Vân Đồn, cách thị trấn Cái Rồng khoảng 36 km đường biển về phía Nam. Xung quanh xã có biển bao bọc, khi thủy triều lên toàn bộ phần đất của xã vẫn ở trên mặt nước.

- Xã Minh Châu có toàn bộ diện tích tự nhiên **5.141,2 ha** là đảo nằm trên biển, nằm ở phía Nam huyện Vân Đồn, cách thị trấn Cái Rồng khoảng 40 km đường biển về phía Nam. Xung quanh xã có biển bao bọc, khi thủy triều lên toàn bộ phần đất của xã vẫn ở trên mặt nước.

- Xã Bản Sen có toàn bộ diện tích tự nhiên **7.204 ha** là đảo nằm trên biển, nằm ở phía Nam huyện Vân Đồn, cách thị trấn Cái Rồng khoảng 12 km đường biển về phía Nam. Xung quanh xã có biển bao bọc, khi thủy triều lên toàn bộ phần đất của xã vẫn ở trên mặt nước.

1.3. Huyện Cô Tô

- Thị trấn Cô Tô có toàn bộ diện tích tự nhiên **601,49 ha** nằm trên đảo Cô Tô, là thị trấn tiền tiêu trên vùng biển Đông Bắc có vị trí đặc biệt quan trọng về quốc phòng an ninh, khi thủy triều lên toàn bộ phần đất của xã vẫn ở trên mặt nước.

- Xã Đồng Tiến có toàn bộ diện tích tự nhiên **1.654 ha** nằm trên đảo Cô Tô, xung quanh 03 mặt giáp biển, phía Nam giáp thị trấn Cô Tô, cách huyện Vân Đồn 60 Km về phía Đông Nam. Khi thủy triều lên toàn bộ phần đất của xã vẫn ở trên mặt nước.

- Xã Thanh Lân có diện tích tự nhiên **1.820 ha** là đảo nằm trên biển, xung quanh có biển bao bọc, khi thủy triều lên toàn bộ phần đất của xã vẫn ở trên mặt nước.

1.4. Thành phố Móng Cái

- Xã Vĩnh Trung có toàn bộ diện tích tự nhiên **2.791,70 ha** nằm trên đảo Vĩnh Thực, xung quanh 03 mặt giáp biển, phía Đông giáp xã Vĩnh Thực, các trung tâm thành phố Móng Cái 27 km về phía Tây Nam.

- Xã Vĩnh Thực có toàn bộ diện tích tự nhiên **2.113,04 ha** nằm trên đảo Vĩnh Thực, xung quanh 03 mặt giáp biển, phía Tây giáp xã Vĩnh Trung, cách trung tâm thành phố Móng Cái hơn 20 km về phía Bắc, 14,5 km đường biên giới biển.

2. Tiêu chí “Có người dân định cư hoặc lực lượng vũ trang đóng quân trên đảo”

2.1. Huyện Hải Hà

Xã Cái Chiên: trên địa bàn xã hiện có 03 thôn (thôn Đầu Rồng, thôn Cái Chiên, thôn Vạn Cả) có **159 hộ** với **564 nhân khẩu**.

2.2. Huyện Vân Đồn

- Xã Ngọc Vũng: trên địa bàn xã có 04 thôn (thôn Ngọc Nam, thôn Bình Minh, thôn Bình Ngọc, thôn Ngọc Hải) với **250 hộ** với **1.050 nhân khẩu**, là xã có vị trí đặc biệt quan trọng về quốc phòng an ninh, hiện có 02 đơn vị lực lượng vũ trang đóng quân trên địa bàn, gồm: Đoàn Biên phòng Ngọc Vũng và Tiểu đoàn bộ đội đảo Ngọc Vũng-Lữ đoàn 242.

- Xã Thắng Lợi: trên địa bàn xã có 05 thôn (thôn 1, thôn 2, thôn 3, thôn 4, thôn 5) với **419 hộ** với **1.644 nhân khẩu**.

- Xã Quan Lạn: trên địa bàn xã có 08 thôn (thôn Thái Hòa, thôn Đông Nam, thôn Bắc, thôn Đoài, thôn Tân Phong, thôn Sơn Hào, thôn Tân Lập, thôn Yên Hải) với **893 hộ** với **3.548 nhân khẩu**. Hiện có 01 đơn vị lực lượng vũ trang đóng quân trên địa bàn là Đoàn Biên phòng Quan Lạn.

- Xã Minh Châu: trên địa bàn xã có 04 thôn (thôn Tiền Hải, thôn Nam Hải, thôn Quang Trung, thôn Minh Hải) có **263 hộ** với **1.043 nhân khẩu**.

- Xã Bản Sen: trên địa bàn xã hiện có 06 thôn (thôn Bản Sen, thôn Đồng Gianh, thôn Nà Na, thôn Đông Lĩnh, thôn Điền Xá, thôn Nà Sắn) có **317 hộ** với **1.172 nhân khẩu**. Hiện nay, có 01 đơn vị lực lượng vũ trang đóng quân là Trạm Rađa 485 vùng Hải quân 1.

2.3. Huyện Cô Tô

- Thị trấn Cô Tô: trên địa bàn thị trấn hiện có 04 khu (khu 1, khu 2, khu 3, khu 4) có **796 hộ dân** với **2.400 nhân khẩu**, là xã có vị trí đặc biệt quan trọng về quốc phòng an ninh, hiện có 03 đơn vị lực lượng vũ trang đóng quân trên địa bàn, gồm: Đại đội 6 (Tiểu đoàn đảo Cô Tô - Lữ đoàn 242); Đoàn Biên phòng Cô Tô (Bộ Chỉ huy Bộ đội biên phòng tỉnh); Trạm Biên phòng Nam Hải (Đoàn Biên phòng Cô Tô).

- Xã Đồng Tiến: trên địa bàn xã hiện có 05 thôn (thôn Hồng Hải, thôn Trường Xuân, thôn Nam Đồng, thôn Nam Hà, thôn Hải Tiến) có **513 hộ** với **1.823 nhân khẩu**, là xã có vị trí đặc biệt quan trọng về quốc phòng an ninh, hiện có 01 đơn vị lực lượng vũ trang đóng quân trên địa bàn: Tiểu đoàn đảo Cô Tô - Lữ đoàn 242.

- Xã Thanh Lân: Trên địa bàn xã hiện có 03 thôn (thôn 1, thôn 2, thôn 3) có **379 hộ** với **1.449 nhân khẩu**, là xã có vị trí đặc biệt quan trọng về quốc phòng an ninh, hiện có 03 đơn vị lực lượng vũ trang đóng quân trên địa bàn, gồm: Đoàn Biên phòng Thanh Lân (Bộ Chỉ huy Biên phòng tỉnh Quảng Ninh); Tiểu đoàn đảo Thanh Lân - Lữ đoàn 242 và Trung đội Hải quân - Lữ đoàn Hải quân 147.

2.4. Thành phố Móng Cái

- Xã Vĩnh Trung: trên địa bàn xã hiện có 04 thôn (thôn 1, thôn 2, thôn 3, thôn 4) có **465 hộ** với **1.640 nhân khẩu**, là xã có vị trí đặc biệt quan trọng về quốc phòng an ninh, hiện có 02 đơn vị lực lượng vũ trang đóng quân là Đoàn biên phòng Cửa khẩu cảng Vạn Gia, Bộ đội đảo Vĩnh Thực.

- Xã Vĩnh Thực: trên địa bàn xã hiện có 03 thôn (thôn 1, thôn 2, thôn 3) có **742 hộ** với **2.813 nhân khẩu**, là xã có vị trí đặc biệt quan trọng về quốc phòng an ninh, hiện có 02 đơn vị lực lượng vũ trang đóng quân là Đoàn biên phòng Cửa khẩu cảng Vạn Gia, Bộ đội đảo Vĩnh Thực.

II. Về điều kiện công nhận là xã đảo

Theo quy định tại điểm a, khoản 3, Điều 1, Quyết định số 569/QĐ-TTg ngày 22/4/2014 của Thủ tướng Chính phủ quy định điều kiện công nhận xã đảo: “Đơn vị hành chính cấp xã được công nhận là xã đảo phải có 01 trong 03 điều kiện sau:

+ Là đơn vị hành chính cấp xã thuộc đơn vị hành chính cấp huyện đã được công nhận là huyện đảo;

+ Có toàn bộ diện tích tự nhiên và dân số của xã ở trên đảo;

+ Có một phần diện tích tự nhiên là đảo ở trên biển (xã có đảo ở trên biển) và trên đảo có người dân định cư hoặc lực lượng vũ trang đóng quân.”

Đối chiếu với quy định trên, 11 xã, phường, thị trấn nêu trên thuộc UBND các địa phương: Hải Hà, Vân Đồn, Cô Tô, Móng Cái có đủ tiêu chí và điều kiện để công nhận là xã đảo theo quy định tại Quyết định số 569/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

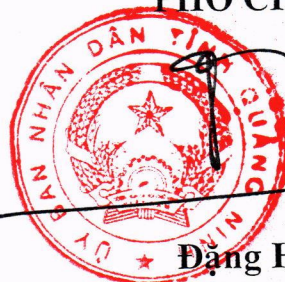
Do vậy, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết đề nghị công nhận xã đảo để Ủy ban nhân dân tỉnh hoàn thiện hồ sơ theo quy định, báo cáo Bộ Nội vụ thẩm định, trình Thủ tướng Chính phủ công nhận các xã nêu trên là xã đảo.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./

Nơi nhận:

- Như trên (b/c);
- TT Tỉnh ủy (b/c);
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- V0-4, TH3;
- Lưu: VT, TH3.
- M-TT

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Đặng Huy Hậu